

PROYECTO

Red de conocimientos de la Red Española de Reservas de la Biosfera (RERB)

Febrero 2018

RESERVA DE LA BIOSFERA, UNA FIGURA APROPIADA PARA APLICAR LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) DE NACIONES UNIDAS

www.dialogosrb.net



Con el apoyo de:



RESPONSABLE DE LOS CONTENIDOS

- Miren Onaindía Olalde
miren.onaidia@ehu.eus

Cátedra UNESCO de DS y EA
Universidad del País Vasco

SOBRE EL PROYECTO DIÁLOGOSRB.net

Este documento forma parte del proyecto DiálogosRB.net, que es la red de conocimientos de la Red Española de Reservas de la Biosfera (RERB). La Red ha sido diseñada para transformar en conocimientos sistematizados y rigurosos los saberes que están dispersos entre los agentes del desarrollo sostenible.

El proyecto se desarrolló durante el año 2017, con el apoyo de la Fundación Biodiversidad, perteneciente al Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente.

La obtención de los conocimientos de DialogosRB.net surge del análisis de cinco experiencias de desarrollo sostenible realizadas en cinco reservas de la biosfera (RBs) españolas (Montseny, Sierra de las Nieves, Alto Bernesga, Allariz y Lanzarote). El trabajo de la red dio comienzo en el círculo del equipo del proyecto, siguió con la recogida ampliada de información sobre el terreno y continuó con un trabajo en red abierta a participantes externos al equipo y a las RBs.

Las RBs son áreas comprometidas con la conservación de los recursos y el desarrollo de la población, declaradas por la UNESCO en el marco del Programa MAB (Man and Biosphere- El Hombre y la Biosfera).

Los documentos resultantes del trabajo de la red, incluida la información detallada sobre cada una de las cinco experiencias, están accesibles en la librería de DiálogosRB.net.

RESERVA DE LA BIOSFERA, UNA FIGURA APROPIADA PARA APLICAR LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) DE NACIONES UNIDAS

1. La figura Reserva de la Biosfera es un catalizador que aglutina diferentes intereses en el proceso hacia la sostenibilidad

El impacto humano sobre el medio ambiente se ha acelerado mucho a partir de mediados del pasado siglo, lo que se conoce como *la gran aceleración*. La huella humana está siendo tan fuerte que semeja o supera algunas de las grandes fuerzas de la Naturaleza en su impacto en el funcionamiento del Planeta. Estamos en una época en la que la naturaleza y sus contribuciones al bienestar humano están sujetos a un riesgo creciente. Ante esta situación, la necesaria transición hacia un desarrollo sostenible requiere realizar progresos en múltiples campos, como la biodiversidad, el cambio climático, la igualdad, las formas de producción, el consumo y la gobernanza.

En este contexto las Reservas de Biosfera (RB) pioneras, son un modelo de actuación y experimentación en lo próximo e inmediato. En las cinco experiencias estudiadas se demuestra que el hecho de ser figura RB ha tenido una gran incidencia en las iniciativas de desarrollo sostenible desarrolladas, ya que la RB es el referente de sostenibilidad y asume el compromiso que supone ser esa figura.

La figura de RB sirve en ese esfuerzo como aglutinante de todas las acciones y actores, y además como referente de una acción internacional por la sostenibilidad. Los resultados de este proyecto aportan elementos de las claves del éxito, que pasan por una reflexión conjunta entre los agentes implicados, para llegar a unas opciones consensuadas y sobre todo una actitud abierta al diálogo por parte de los decisores y grupos políticos.

Queda patente la motivación que crea ser RB, que puede actuar de diferente manera dependiendo de las circunstancias de cada una de las experiencias y la trayectoria de aplicación de esta figura a la práctica. También del origen de la iniciativa que impulsa la creación de la RB, que puede tener su origen en tratar de superar una situación de crisis, o en cualquier caso está basada en la necesidad de cambio. La coherencia entre la motivación de ser RB y la actuación propuesta es un punto esencial para perfilar una actuación de desarrollo sostenible.

Todas las actuaciones estudiadas ponen de manifiesto que un cambio de prácticas de una comunidad necesita un tiempo de desarrollo mas o menos prolongado para difundirse e interiorizarse. En este sentido es necesario ajustar los ritmos de las actuaciones sociales para una transición hacia la sostenibilidad, con los ritmos de las administraciones y la política. Esto implica la necesidad de una estructura estable en el tiempo, y esto constituye una de las garantías de éxito mas importantes de la RB.

2. La RB establece una red de conexiones estables para la transformación social

Los cinco casos estudiados tienen su base de éxito en el proceso de interacciones que motiva una innovación para la sostenibilidad. Los procesos analizados implican actuaciones de base, a través de la actuación de las personas concretas, hasta las estructuras administrativas de niveles superiores, que llegan a modificar ciertos protocolos de funcionamiento más o menos profundos. Es decir, hay una influencia clara en el sistema de gobernanza.

La implicación de la sociedad civil en iniciativas de desarrollo sostenible o en la generación de estructuras útiles para ese tipo de desarrollo, en los casos estudiados, ha contado con un fuerte impulso desde la correspondiente RB que ha liderado actuaciones para implicar a la sociedad.

Las actuaciones llevadas a cabo en las RB estudiadas provocan un nuevo proceso de relaciones que transforman la gobernanza y que incluso pueden inducir a un cambio en políticas y/o normativas. En el caso de la innovación introducida por Allariz en la gestión de los residuos, focalizada en el compostaje de la materia orgánica en origen, ha iniciado un modelo de relaciones institucionales, en escalas sucesivas de la Administración, que aún no ha dado lugar a un marco legal ajustado, pero sí que ha puesto la necesidad del mismo sobre la mesa. A escala municipal ha dado lugar a una ordenanza municipal de residuos que implanta nuevos sistemas de gestión de los mismos, que a su vez ha influido en otros proyectos en territorios próximos.

En la experiencia del Algo Bernesga dirigida al empoderamiento de las mujeres como estrategia para abordar el fenómeno de la despoblación, ha suscitado la presencia de las RBs en la normativa autonómica. En este caso se partía de un desprecio inicial que ha evolucionado a la aceptación en el ámbito municipal, y a la valoración de excelencia en el ámbito provincial.

En la RB de Montseny, los agentes sociales y las instituciones locales han interiorizado el interés de un proyecto territorial en clave de sostenibilidad y se han expresado como valedores del mismo ante instituciones de rango administrativo superior.

En Sierra de las Nieves, la respuesta se ha dado por decisión de los agentes particulares. Una respuesta posterior y aún incipiente es la Asociación de empresarios de Sierra de las Nieves. En este caso, se cuenta con la base de confianza necesaria entre los promotores de la RB, las entidades locales y los agentes sociales, pero aflora con todo su dramatismo la necesidad de recursos complementarios externos para mantener en el tiempo y consolidar los efectos positivos de la iniciativa estudiada.

En Lanzarote, la respuesta social es decidida y diversa, conviviendo con fuerzas que tratan de neutralizarla. Al cabo de años de trabajo esa corriente social se va abriendo paso y manteniendo su presencia.

3. Creación de flujos entre niveles y relaciones de confianza en RB. Enfoques complementarios: liderazgo y apoyo institucional

Un componente común y que parece ser imprescindible en todas las actuaciones es el factor de confianza entre las personas dinamizadoras de la actuación inicial (gestores) y los agentes sociales. La persona gestora es el puente entre la gestión y las instituciones. La confianza y el espíritu de colaboración es un componente fundamental de la relación entre los agentes sociales y el gestor, así como entre éste y los responsables institucionales.

En este sentido resulta necesario establecer las habilidades sociales que caracterizan al gestor o gestora idóneo. Los componentes de las destrezas necesarias para las personas gestoras de la RB se señalan en todos los casos de estudio, siendo los más citados: transmitir confianza con honestidad, escuchando y dialogando con todos los agentes.

La persona gestora también aporta un elemento de continuidad decisivo para la introducción de criterios de sostenibilidad en un territorio. Normalmente trabaja bajo el amparo de una institución que está sujeta a la dinámica de los ritmos políticos. La lógica de las políticas puede incidir en el desarrollo de las iniciativas de la RB, en unos casos impulsándolas y, posiblemente, en otros casos desactivándolas. Por esta razón, la permanencia del gestor, sea una persona o equipo, es un factor fundamental para garantizar el desarrollo de las actuaciones, amortiguando los posibles cambios debidos a incidencias políticas.

En la experiencia de Sierra de las Nieves, la iniciativa de desarrollo sostenible se ha dado por decisión de los agentes sociales, con una respuesta aún incipiente por la Asociación de empresarios de Sierra de las Nieves. En este caso, se cuenta con la base de confianza necesaria entre los promotores de la RB, las entidades locales y los agentes sociales. Aunque, por otro lado se manifiesten problemas de recursos necesarios para mantener y consolidar los resultados de la iniciativa.

Para el desarrollo de estas relaciones de confianza se siguen distintas dinámicas, como en el caso del Alto Bernesga, en el que las mujeres implicadas recalcan que para dinamizar al grupo de mujeres deben conocerse bien para poder confiar, a través de iniciativas de grupo, como excursiones.

4. Comunicación para integrar los intereses individuales con los objetivos generales hacia el desarrollo sostenible en RB

En el proceso de innovación social para mejorar las prácticas de desarrollo sostenible, es difícil separar la comunicación, la participación y la formación, que se relacionan y necesitan entre sí. La comunicación “consiste en trasladar información, provocar entusiasmo, movilizar complicidades, aportar formación y apoyo, ayudar a diluir barreras y un largo etcétera”.

Para comunicar, los mensajes deben ser claros y adaptados al contexto del receptor para que pueda entender la relación con sus propios intereses y motivaciones.

Para introducir actividades de sostenibilidad es imprescindible conocer la sociedad con la que se va a trabajar, lo que se consigue cuando hay una experiencia de trabajo conjunto en el tiempo. Se pueden utilizar medios habituales de comunicación, como periódicos, radios o televisión de ámbito general, aunque en el caso de una RB es fundamental tratar de contar con personas y entidades clave, con capacidad de influencia.

El aspecto de la formación se pone también de manifiesto como elemento importante en algunas situaciones, como en el caso de Sierra de las Nieves, en el que hay falta de formación de agentes cualificados para desempeñar funciones asociadas a la producción agropecuaria. Además se pone de manifiesto la necesidad de profesionales cualificados que tengan suficiente formación para desenvolverse con soltura en la sociedad actual, en las relaciones del medio rural con el urbano. Por ejemplo en lo relativo a cuestiones administrativas y de comercialización, pudiendo abrir fronteras a los productos locales.

5. Las actuaciones aplicadas en RB integran los distintos componentes de la sostenibilidad y pueden ser experiencias enriquecedoras para una nueva relación urbano-rural

Las actuaciones hacia la sostenibilidad llevan a la creación de nuevos patrones culturales que se reflejan en lo productivo, en lo social y en lo ambiental. De hecho, no es fácil separar valoraciones sólo de carácter ambiental, o económica o social, porque se dan de manera integrada.

La mejora ambiental en Allariz se ha hecho disminuyendo costes y rebajando las grandes inversiones necesarias para una gestión masiva sin especiales cuidados en, y teniendo una repercusión en puestos de trabajo en el ámbito local. En Alto Bernesga, tras la crisis del cierre de la minería, la principal incidencia económica radica en la interiorización de nuevos modelos de retornos económicos basados en los recursos propios. En Sierra de las Nieves se han dado unos primeros pasos para implantar una economía vertebrada sobre producción ecológica, que tiene una perspectiva de futuro prometedora.

En el caso de Lanzarote, el mejor de sus resultados consiste en evitar niveles de desastre en el estado de los recursos de la isla, por lo que el éxito es más difícil de evaluar. Por último, en la experiencia del Alto Bernesga, todas las mujeres que han participado tenían plenamente asumido el compromiso con la componente ambiental y con la RB correspondiente.

Por otra parte, la relación rural-urbano necesita de una reflexión profunda en general, y el marco RB es idóneo para ello. En algunas ocasiones las actuaciones en RB pueden ser contradictorias en sus efectos, este es el caso del turismo. Mientras la afluencia de visitantes supone un recurso económico para las economías locales, que induce otros beneficios indirectos como el mantenimiento de carreteras y ayudas diversas, sin embargo, la afluencia de visitantes puede llegar a ser un gran inconveniente. En las RB estudiadas no hay una relación equilibrada de intercambio de intereses mutuos entre lo que podemos llamar el campo y la ciudad. El medio rural provee de diversos servicios y productos a la ciudad, pero no es reconocido como tal, y se percibe que falta respeto al habitante rural, sus propiedades, cosechas o ganados.

6. Fortaleciendo la transición hacia la sostenibilidad. Aportaciones de las RB a los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Naciones Unidas ha presentado la Agenda 2030 como un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad, que ha comenzado a implementarse en el año 2016. Esta agenda se expresa en los denominados Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, con 17 objetivos para transformar nuestro mundo puede ser una gran oportunidad para trabajar conjuntamente y emprender un nuevo camino para mejorar las vidas de las personas en todas partes. Todos los ODS están relacionados entre si y pretenden el desarrollo sostenible, y altamente implicados con los objetivos de igualdad, de lucha contra el cambio climático y de conservación de la biodiversidad. Esto supone en última instancia, abordar las degradación ambiental y las desigualdades sociales, lo que requiere un cambio de paradigma global para vivir dentro de límites del planeta.

El Plan de Acción del programa MaB de UNESCO para la Red Mundial de Reservas de la Biosfera, aprobado en Lima en el año 2016 y el Plan de Acción de Ordesa para la Red Española considera como un objetivo prioritario que las RB desarrollen acciones para la contribución a los ODS.

De los casos estudiados se desprende que las RB son lugares óptimos para el desarrollo de acciones hacia la sostenibilidad. Las actuaciones siempre contribuyen a mas de un objetivo de sostenibilidad. Las descritas en este estudio corresponden fundamentalmente a los siguientes objetivos:

Objetivo 5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas. Alto Bernesga

Objetivo 12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. Allaritz y Sierra de las Nieves

Objetivo 17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible Montseny y Lanzarote

Bilbao, febrero 2018

Miren Onaindía y el resto del equipo de DiálogosRB.net