

TÍTULO: MODELO DE GOBERNANZA PARTICIPATIVA LOCAL Y RELACIONES RESERVA DE LA BIOSFERA/ESPACIO NATURAL PROTEGIDO. RB del MONTSENY

Autores:

- | | |
|---|---|
| • Juana Barber Rosado
barberj@diba.cat | Diputación de Barcelona
Gestora de la RB Montseny |
| • Antonio Pou Royo
antonio.pou@uam.es | Departamento de Ecología
Universidad Autónoma de Madrid |
| • Cristina Herrero Molino
cristina.herrero@yefira.es | Consultora Yéfira Alfa S.L.
Coordinadora de DiálogosRB.net |
| • Miren Onaindia
miren.onaindia@ehu.es | Cátedra UNESCO de DE y ED
Universidad del País Vasco |

La experiencia presentada se refiere al proceso de participación y compromiso que ha dado lugar a la ampliación de la Reserva de la Biosfera y al nuevo de modelo de gobernanza establecido, en la Reserva de la Biosfera del Montseny (Cataluña, España)

Mensajes clave/Lecciones aprendidas



- La función de la RB como un espacio donde buscar soluciones conjuntas genera cohesión y permite establecer la trama de confianza. La búsqueda de sinergias entre la dinámica propia del medio natural y las necesidades de la población facilita la implantación de dicho proyecto.
 - La comunicación constante con los agentes locales es una herramienta ineludible para introducir innovaciones orientadas a una gestión sostenible de los recursos naturales. El objetivo es asegurar el flujo eficaz de comunicación en ambos sentidos: transmitir y **escuchar**.
 - La gobernanza participativa a escala local, ha inducido cambios de la estructura administrativa para el conjunto del parque natural y la RB ampliada. La influencia de procesos a escala local a repercutido en decisiones a escalas superiores, con innovaciones en la gobernanza.
 - El éxito de esta transición ha sido el resultado de aplicar un modelo de gobernanza participativa, en relación con los usos del territorio, que es propio de una RB, dentro de los límites del espacio protegido y fuera de él, durante muchos años.
 - Un modelo de gestión participada, orientada hacia la sostenibilidad, necesita respuestas favorables a varias escalas (técnicos y gestores, decisores, agentes locales...) y las RBs ofrecen un escenario y unas herramientas apropiadas para introducirlo y extender la aplicación de este modelo de gestión.
-

Descripción de la RB

La RB del Montseny se sitúa en la Comunidad Autónoma de Cataluña (noreste de España), a unos 50 km de la ciudad de Barcelona, e incluye a 18 municipios.

Declarada inicialmente en 1978, coincidiendo con el parque natural del mismo nombre, fue ampliada en 2014.

Instituciones responsables: Diputación de Barcelona y Diputación de Girona.

Superficie: 50.167 ha (501.7 km²)

Población: 52.310 habitantes

Figuras de protección: Parque Natural. Región/Provincia biogeográfica: tránsito entre Mediterránea y Eurosiberiana

El macizo del Montseny es una montaña media mediterránea que se extiende entre los 200 y los 1700 m de altitud, muy próxima a la costa, segmentada por el río Tordera. La especial orografía del terreno, las diferencias de altitud y la proximidad del mar favorecen una notable diversidad climática, que pasa del clima mediterráneo al subalpino en poca distancia, con diferencias muy marcadas según la orientación.

El mosaico roto que configura la diversidad de ambientes otorga una gran riqueza paisajística y biológica: sierras, torrentes, bosques, cultivos y llanuras elevadas, favorecido por la presencia humana desde épocas remotas. Las actividades productivas tradicionales han sido la agrícola, ganadera y, muy significativamente, la forestal, aunque en las últimas décadas se han desarrollado mucho las actividades de ocio y turismo.

Retos de la RB

La RB del Montseny, declarada en 1978 coincidía con los límites del parque natural del mismo nombre y había permanecido invisible tras la figura del espacio protegido.

Por la propia dinámica del Programa MAB de la UNESCO, y en aplicación de los criterios establecidos para actualizar la situación de las reservas de la biosfera de la Red Mundial de Reservas de la Biosfera, la RB del Montseny recibió un requerimiento con la sugerencia de

adaptar su zonificación a los criterios del Marco Estatutario del MAB. Responder a ello exigía ampliar sus límites para incorporar territorios que pudieran dar respuesta a algunas de las funciones de esta figura, que no son las mismas que las de un parque natural.

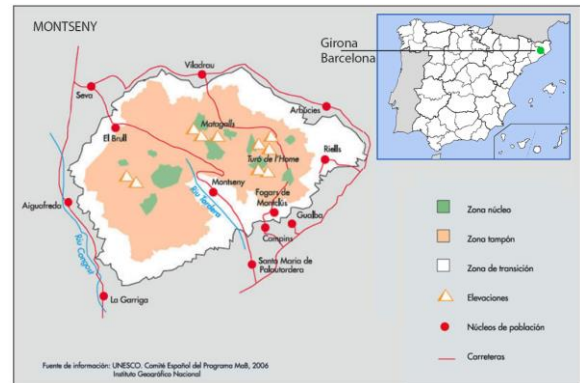


Figura 1: Mapa de localización de la RB del Montseny

Ampliar la RB del Montseny suponía:

Incorporar territorios no sujetos a una figura de protección, donde poder aplicar los principios del desarrollo sostenible, para lo cual es necesario contar con el consenso y el compromiso de los líderes y agentes locales del territorio, al menos.

Transformar la estructura de gobernanza y de gestión institucional (basada en la normativa), que se aplicaba al espacio natural protegido (el parque natural del Montseny y RB), en una estructura de gobernanza y gestión propios de una RB, referidos a un territorio mucho más extenso que el parque natural, donde no son de aplicación las normas legales del espacio protegido. Los pilares de la nueva estructura tenían que ser la participación, el consenso y el compromiso.

Initiatives/Acciones para los ODS: principalmente 17, también 11 y 15

La propuesta consistía en ampliar los límites de la RB a todo el territorio de los municipios que tenían una parte dentro del parque natural.

Se desarrolló una campaña informativa específica para comunicar la propuesta a la población local implicada: principalmente

alcaldes y agentes del territorio, dando a conocer los compromisos y oportunidades que suponía.

El desarrollo de esta tarea contaba con el antecedente favorable de una forma de gestión y de gobernanza a escala local basado en mecanismos de participación, que habían sido aplicados durante muchos años por el equipo técnico del parque natural, inspirados por las experiencias compartidas en la Red Española de Reservas de la Biosfera (objetivo 17).

El clima de confianza y colaboración generado era el mejor mecanismo de comunicación con que contaban los gestores a la hora de comunicar la propuesta de nuevos límites para la RB. Sobre esa base, el período de comunicación, discusión y establecimiento de consensos y compromisos fue laborioso porque suponía interacción con un número de personas muy elevado, pero resultó eficaz.



Figura 2: Masía Mariona, sede de la RB y del parque

Los mismos alcaldes y otros agentes del territorio actuaron como elementos multiplicadores de la información y valedores de la propuesta. Esto debe considerarse un claro resultado positivo del modelo colaborativo aplicado durante años, que ha significado un proceso de aprendizaje colectivo para la sostenibilidad (objetivo 17)

A los responsables institucionales de rango superior, no pegados al territorio e inmersos en una estructura de gobernanza jerárquica, les resultó complicado comprender la necesidad de ampliación de los límites de la RB y la oportunidad que ello suponía, ya que no contaban con los antecedentes que conocían

bien los agentes locales y el equipo técnico. La toma de postura de los agentes locales resultó el argumento más convincente para cambiar las posturas iniciales y contribuir en la generación de estructuras administrativas de gobernanza participativa (objetivo 17).



Figura 3: Mosaico de bosque y prados

La interacción entre un modelo institucional jerárquico y un modelo local de compromisos compartidos dio lugar a un esquema administrativo muy operativo, con un órgano de gestión único. Se creó una nueva figura administrativa: el Director de la Reserva de la Biosfera. Como la RB incluye al parque natural, esa persona asegura la coherencia de las actuaciones en el espacio protegido y en la RB (objetivo 17).

Las actuaciones dirigidas a la conservación de los recursos naturales y la biodiversidad habían buscado siempre sinergias con la mejora de las condiciones de vida de la escasa población residente. Desde la gestión del parque natural se habían y subvencionado iniciativas de desarrollo sostenible en favor de la población, que tenían sus repercusiones positivas en los recursos, las especies y los hábitats. Esto era una aplicación del concepto de compensación por las limitaciones de conservación (objetivo 15).

La RB funciona como elemento aglutinador de sinergias en torno al proyecto territorial consensuado. Mediante esta figura se trabaja en sumar esfuerzos procedentes de diversas entidades públicas y privadas que operan sobre el territorio, para dar viabilidad y promover adhesiones a un proyecto de sostenibilidad.

El papel de la RB en la nueva etapa se perfila como elemento de cohesión, encuentro, establecimiento de contactos y búsqueda de sinergias con otras actuaciones públicas o privadas, que como fuente de recursos directos a las actuaciones sobre el territorio (objetivo 11).

Resultados prácticos/Logros

En el programa de actuaciones de la Diputación de Barcelona, que da el principal apoyo administrativo a la RB, los campos prioritarios son: movilidad, eficiencia energética, marca y comunicación, gestión del agua. El gestor es la correa de transmisión entre escalas, el que convierte los asuntos planteados por los alcaldes o los agentes locales, en acciones concretas a escala RB. Algunos ejemplos :

- Política de depuración de aguas. Soluciones con tecnologías innovadoras en las masías (casas de campo tradicionales) y en los equipamientos: balsas de depuración, que han permitido la recuperación de muchos arroyos. Las balsas se han colonizado rápidamente con pequeños ecosistemas y sigue existiendo el cangrejo de río, casi desaparecido en otros lugares. El tritón del Montseny, nueva especie descubierta en 2005, se ha convertido en un emblema del Montseny y está impulsando soluciones que ayudan tanto a la especie como a los habitantes de las masías
- Confortabilidad energética de las masías, que se ha conseguido con energías renovables como fotovoltaica, solar para agua caliente, algún aerogenerador pequeño, aparte de las calderas de biomasa de los forestales.



Figura 4: Huerto de cultivo ecológico en la RB

- Registro de la marca Montseny. Ha contribuido a visibilizar la RB y también a los usuarios privados.
- Apoyo a la implantación de la Carta Europea de Turismo Sostenible, actualmente eje del trabajo de la Asociación de empresarios turísticos del Montseny.
- Apoyo inicial a un proyecto de gestión forestal integral desde la RB en el que posteriormente se implicó fuertemente la Diputación.
- La interacción entre la conservación, el bienestar de la población local, especialmente la que vive dentro del parque, y la población urbana visitante es un ámbito de gestión compleja a la que se dedican muchos esfuerzos desde el parque y ahora también desde el conjunto de la RB. Conflictos de intereses, oportunidades de negocio, compromisos público-privados, etc, constituyen un auténtico laboratorio de gestión, con importantes logros.

Logros no materiales. Se ha comprobado que todas las acciones de trabajo con la población contribuyen a visualizar la RB, a la vez que esa visualización hace posible llevar a la práctica acciones que no serían posibles de otro modo: i) adaptación del modelo de gobernanza institucional a las necesidades de la gestión participativa, ii) creación de una red entre agentes para buscar soluciones conjuntas, iii) implantación de un proyecto territorial asumido por los actores locales, conectando agentes entre sí, informando sobre oportunidades externas, asesorando iniciativas, cohesionando grupos de interés.

Referencias

1. Este caso de estudio forma parte del Proyecto DiálogosRB.net de construcción de conocimientos en red sobre sostenibilidad (2017), que es una actividad de la Red Española de Reservas de la Biosfera. La web recoge el desarrollo y los resultados del proyecto.
2. Reserva de la biosfera del Montseny

Acknowledgements

La descripción detallada de esta experiencia ha sido posible gracias al equipo técnico del proyecto DiálogosRB.net y a un grupo de productores locales.

Contacto:

Diputación de Barcelona; Área de Espacios Naturales;
Comte d'Urgell, 187, 3ª pl.
08036 Barcelona.

Diputación de Girona; Medio Ambiente y Territorio;
Pujada de Sant Martí, 5
17004 Girona.

Web: <http://rbmontseny.ctfc.cat/>; www.ddgi.cat

FaceBook

Twiter

e-mail: xarxaparcs@diba.cat; ambient@ddgi.cat

Dirección